**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

по осуществлению контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области

(принят решением коллегии Контрольно-Контрольно-счетной палаты Курганской области от

30 октября 2019 года, утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Курганской области 30 октября 2019 года № 86)

Действует с 01.11. 2019 г.

г. Курган

2019 год

**Содержание**

1. Общие положения…………………………………………………………3

2. Правовые и организационные основы проведения контрольного мероприятия ………………………………………………………………… 3

3. Цели и задачи проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Курганской области……………5

4. Объекты, предметы, методы и этапы проведения контрольного мероприятия………………………………………………………………..... 5

5. Подготовительный этап контрольного мероприятия …………………... 6

6. Основной этап контрольного мероприятия ……………………………. 7

7. Заключительный этап контрольного мероприятия ……………………. .7

**1. Общие положения**

1.1. Методические рекомендации по осуществлению контроля за законностью и результативностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области (далее – Методические рекомендации) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Курганской области от 05 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области» (далее – Закон Курганской области 05.07.2011г. № 43), Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

1.2. Методические рекомендации устанавливают общие требования, правила и процедуры проведения Контрольно-счетной палатой Курганской области (далее – КСП Курганской области) проверок законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Курганской области бюджетам муниципальных образований Курганской области.

1.3. Настоящие Методические рекомендации устанавливают:

основные этапы организации и проведения контрольного мероприятия КСП Курганской области;

требования по оформлению результатов проведения контрольного мероприятия, по подготовке информации о результатах контрольного мероприятия КСП Курганской области.

1.4. Внесение изменений и дополнений в настоящие Методические рекомендации осуществляется на основании решений Коллегии КСП Курганской области. Настоящие Методические рекомендации, а также внесенные в них изменения, подлежат опубликованию на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в сети «Интернет».

**2. Правовые и организационные основы проведения контрольного мероприятия**

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ к основным полномочиям КСП Курганской области отнесен контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Курганской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области.

В целях реализации данного полномочия при проведении контрольного мероприятия следует руководствоваться:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

Федеральным законом от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» от 28 апреля 2008 года № 607;

нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

Законом Курганской области об областном бюджете Курганской области на очередной финансовый год и плановый период;

нормативными правовыми актами, устанавливающими основания, порядок и условия предоставления и использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета Курганской области;

постановлением Правительства Курганской области, устанавливающим нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области;

нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного процесса, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

решениями представительного органа о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также муниципальными нормативными правовыми актами по вопросам организации бюджетного процесса, формирования и исполнения местного бюджета, установления расходных обязательств муниципального образования.

**3. Цели и задачи проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Курганской области**

3.1. Целью проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Курганской области, является оценка соблюдения объектами контрольного мероприятия условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов, а также соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

3.2. В ходе и по результатам контрольного мероприятия решаются следующие задачи:

проверка законности и целевого использования полученных средств межбюджетных трансфертов;

оценка степени достижения целей предоставления межбюджетных трансфертов местному бюджету;

оценка осуществления контроля органами исполнительной власти Курганской области за использованием средств межбюджетных трансфертов органами местного самоуправления;

решение прочих контрольных и аналитических задач, направленных на повышение законности и эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

**4. Объекты, предметы, методы и этапы проведения контрольного мероприятия**

4.1. Объектами контрольного мероприятия являются:

главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;

финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами;

муниципальные учреждения;

муниципальные унитарные предприятия;

хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, в случае, если они являлись получателями субсидий за счет средств межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета.

4.2. Предметом контрольного мероприятия КСП Курганской области является деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию средств областного бюджета, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в форме межбюджетных трансфертов.

4.3. Методом осуществления контрольного мероприятия являются проверка. Контрольное мероприятие проводится, как правило, в форме выездной проверки. На предварительном этапе контрольного мероприятия может быть проведена камеральная проверка на основании запрошенных документов и сведений.

4.4. Контрольное мероприятие включает следующие этапы, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач:

подготовительный этап контрольного мероприятия;

основной этап контрольного мероприятия;

заключительный этап контрольного мероприятия.

**5. Подготовительный этап контрольного мероприятия**

5.1. Подготовительный этап контрольного мероприятия начинается с анализа законов об областном бюджете Курганской области, отчетов об исполнении областного бюджета Курганской области (в части предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам), порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, методик оценки эффективности использования бюджетных средств (при наличии), а также сбора и изучения информации о предмете и объектах проверки.

В случае недостаточности информации, полученной из открытых источников, в территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы исполнительной власти Курганской области направляются запросы КСП Курганской области об исходных показателях, используемых для расчетов объемов межбюджетных трансфертов, о видах, объемах и сроках перечисления межбюджетных трансфертов в местный бюджет, об отчетности муниципального образования по использованию межбюджетных трансфертов, о результатах контроля со стороны органов исполнительной власти Курганской области и иных контрольных органов.

5.2. На основании анализа полученной информации и документов осуществляется разработка и утверждение программы контрольного мероприятия, определяются объекты и примерный перечень документов и сведений, необходимых для проведения основного этапа контрольного мероприятия.

**6. Основной этап контрольного мероприятия**

6.1. Проведение контрольного мероприятия осуществляется в соответствии утвержденной программой.

6.2. Проверочные действия на основном этапе контрольного мероприятия условно делятся на три направления:

проверка соблюдения объектами проверки основных условий предоставления и использования межбюджетных трансфертов;

проверка целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов.

6.3. При проведении контрольного мероприятия главные администраторы средств местного бюджета проверяются как:

администраторы доходов бюджета;

распорядители средств бюджета;

получатели бюджетных средств.

6.4. При проведении контрольного мероприятия следует исходить из необходимости соблюдения участниками бюджетного процесса муниципального образования положений Бюджетного кодекса РФ, определяющих их полномочия и ответственность.

6.5. В зависимости от предмета контрольного мероприятия (видов межбюджетных трансфертов) предоставление и использование межбюджетных трансфертов оценивается на предмет соответствия Бюджетному кодексу РФ, принятым в соответствии с ними законами Курганской области и постановлениями Правительства Курганской области.

**7. Заключительный этап контрольного мероприятия**

7.1. По результатам проведения контрольного мероприятия составляется акт по каждому проверяемому объекту.

7.2. Оформление результатов контрольного мероприятия производится в соответствии со Стандартом СФК 101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

7.3. В отчете о результатах проведения контрольного мероприятия содержатся выводы по следующим вопросам:

общая оценка организации бюджетного процесса в муниципальном образовании, соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и исполнении местного бюджета органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в части доходов и расходов за счет межбюджетных трансфертов областного бюджета;

оценка соблюдения объектами проверки условий предоставления и использования полученных межбюджетных трансфертов, а также бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

7.4. При выявлении в ходе контрольного мероприятия бюджетных нарушений, за совершение которых предусмотрено применение бюджетных мер принуждения, КСП Курганской области направляет в Финансовое управление Курганской области уведомление о применении бюджетных мер принуждения. Порядок составления и направления в Финансовое управление Курганской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения содержится в Стандарте СФК101 «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

7.5. В случае выявления правонарушений в сфере бюджетного законодательства КСП Курганской области осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.