**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ** **ПАЛАТА** **КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт** **внешнего** **государственного финансового контроля**

**СФК 201 «Предварительный контроль**

**формирования областного бюджета»**

(принят решением коллегии Контрольно-счетной палаты Курганской области от 29 сентября 2017 года, утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Курганской области 29 сентября 2017 года №90)

Действует с 01.10.2017г.

Курган **2017** **г.**

**Содержание**

1. Общие положения 3 2. Цели, задачи, предмет и объекты осуществления предварительного контроля

формирования областного бюджета 4 3. Основные характеристики и процедуры осуществления предварительного

контроля формирования областного бюджета 6 4. Примерная структура заключения Контрольно-Контрольно-счетной палаты

Курганской области на проект закона об областном бюджете на очередной

финансовый год и плановый период 11

5. Организация осуществления предварительного контроля формирования областного бюджета 13

6. Приложение 15

**1.** **Общие** **положения**

1.1 Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 201 «Предварительный контроль формирования областного бюджета» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Курганской области от 05 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счётной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области», на основе Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля (утв. Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 12 мая 2012 года).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетной палаты Курганской области (далее – Контрольно-счетная палата) при организации и проведении предварительного контроля формирования областного бюджета и подготовки заключения на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, характеристик, процедур проведения предварительного контроля формирования областного бюджета и подготовки заключения на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. Стандарт устанавливает:

цели, задачи, предмет, объекты предварительного контроля формирования областного бюджета;

общие требования, характеристики и процедуры осуществления предварительного контроля формирования областного бюджета и подготовки заключения на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

примерную структуру заключения на проект закона об областном

бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован Стандартом, решение принимается председателем Контрольно-счетной палаты (заместителем председателя Контрольно-счетной палаты).

**2.** **Цели,** **задачи,** **предмет** **и** **объекты** **осуществления** **предварительного** **контроля** **формирования** **областного** **бюджета**

2.1. Предварительный контроль формирования областного бюджета

является формой экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты, посредством которой обеспечивается реализация полномочий в сфере внешнего государственного финансового контроля.

2.2. Предварительный контроль формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период представляет собой анализ обоснованности показателей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования и подготовку на их основе заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.3. Целями предварительного контроля формирования областного бюджета являются установление соответствия формирования областного бюджета законодательству

Российской Федерации, а также определение обоснованности его показателей.

2.4. Задачами предварительного контроля формирования областного бюджета являются:

оценка соответствия Бюджетному Кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации порядка, сроков составления проекта областного бюджета, состава и содержания проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете в Курганскую областную Думу;

оценка обоснованности и достоверности основных параметров

проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и

плановый период;

оценка прогнозирования доходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности их объема и структуры;

оценка прогнозирования планируемых расходов областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

оценка качества формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в «программном формате», финансового обеспечения государственных программ Курганской области (далее – госпрограммы);

оценка прогнозируемого объема и структуры источников финансирования дефицита областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

оценка прогнозируемого объема и структуры государственного долга Курганской области;

2.5. Предметом предварительного контроля формирования областного бюджета являются проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, также документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона об областном бюджете в Курганскую областную Думу в соответствии с Законом Курганской области от 28 декабря 2007 года № 326 «О бюджетном процессе в Курганской области».

Информационной базой для экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период являются:

-Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации;

-проект Федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

-документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона об областном бюджете в Курганскую областную Думу;

-прогноз социально-экономического развития Курганской области;

-отчет об исполнении областного бюджета за отчетный год;

-государственные программы Курганской области;

-материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Курганской области;

-иные документы и материалы (при необходимости).

2.6. Объектами предварительного контроля формирования областного бюджета являются:

финансовый орган, непосредственно составляющий проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

иные участники бюджетного процесса (при необходимости).

2.7. Преимущественным методом осуществления предварительного контроля формирования областного бюджета является анализ.

**3.** **Основные характеристики и процедуры** **осуществления** **предварительного** **контроля** **формирования** **областного** **бюджета**

Основные характеристики и процедуры осуществления предварительного контроля формирования областного бюджета состоят в следующем.

3.1. При осуществлении предварительного контроля формирования областного бюджета необходимо провести анализ и оценку соответствия проекта областного бюджета требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, основных параметров проекта бюджета которые предусматривают:

анализ порядка составления проекта областного

бюджета на очередной финансовый год и плановый период, определенного в статьях 169, 170.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

анализ соблюдения требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации к составу и содержанию проекта закона об областном бюджете, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Курганскую областную Думу;

анализ динамики основных параметров, включая доходы, расходы, дефицит/профицит областного бюджета;

анализ основных характеристик и структурных особенностей проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

3.2. При осуществлении предварительного контроля формирования областного бюджета необходимо провести анализ и оценку прогнозирования **доходов** **областного** **бюджета** на очередной финансовый год и плановый период, которые предусматривают:

анализ обоснованности предусмотренных в проекте областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период объемов доходов, исходя из методов их прогнозирования с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования к проекту областного бюджета;

анализ соответствия показателей проекта областного бюджета в части безвозмездных поступлений из федерального бюджета показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте Федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, для предоставления Курганской области;

анализ соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона об областном бюджете, действующей бюджетной классификации;

анализ динамики и структуры доходной части проекта областного бюджета;

анализ объема и структурных особенностей прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов по видам в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения и (или) в сравнении с фактическими показателями исполнения за отчетный год;

анализ объема и структурных особенностей прогнозных показателей безвозмездных поступлений по видам в сравнении с утвержденными показателями текущего года и (или) в сравнении с фактическими показателями исполнения за отчетный год.

При проведении анализа и оценки доходной части проекта закона об областном бюджете возможно использование результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

3.3. Анализ и оценка показателей **расходной** части проекта закона об областном бюджете в рамках осуществлении предварительного контроля формирования областного бюджета предусматривают:

анализ объемов и структурных особенностей бюджетных ассигнований по разделам, (при необходимости по подразделам) классификации расходов бюджета в сравнении с утвержденными показателями текущего года (в тексте заключения необходимо отразить показатели, по которым в динамике наблюдается наибольшее изменение);

анализ объемов и структурных особенностей бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств областного бюджета;

анализ объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

анализ соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81, 81.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

оценку соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона об областном бюджете действующей классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

анализ структуры межбюджетных трансфертов, их видов и объемов;

проверку соответствия форм межбюджетных трансфертов,

планируемых к предоставлению из областного бюджета, формам, установленным статьей 135 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В заключении по результатам экспертизы следует также отразить объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, также планируемого объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда.

При экспертизе расходной части проекта областного бюджета возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период.

3.4. Анализ формирования областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период **в программном формате** в рамках осуществлении предварительного контроля формирования областного бюджета предусматривает:

определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета, динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение государственных программ;

сравнительный анализ показателей финансового обеспечения государственных программ, утвержденных паспортами государственных программ, с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными проектом закона об областном бюджете;

анализ законности и обоснованности включения расходов государственных программ в расходы областного бюджета (соответствие положениям пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации).

При экспертизе расходной части проекта областного бюджета в программном формате возможно применение результатов внешних проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за отчетный период. Кроме того, могут использоваться результаты проведенных контрольных мероприятий по проверке исполнения госпрограмм, а также результаты экспертизы утвержденных госпрограмм.

3.5. В рамках предварительного контроля формирования областного бюджета необходимо провести анализ и оценку прогнозирования, обоснованности объема и структуры **источников** **финансирования** **дефицита** **областного** **бюджета** **на** **очередной** **финансовый** **год** **и** **плановый** **период** (в условияхформирования проекта областного бюджета с дефицитом), прогнозируемого **объема и структуры государственного долга**, которыми предусматривается:

анализ и оценка соблюдения ограничений, установленных статьей 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

анализ и оценка соответствия положениям статьи 95 Бюджетного Кодекса Российской Федерации при определении состава источников финансирования дефицита областного бюджета;

анализ состава и особенностей структуры источников финансирования дефицита областного бюджета в динамике и (или) в сравнении с показателями текущего года;

анализ состава и особенностей структуры программы государственных внутренних заимствований в динамике и (или) в сравнении с показателями текущего года;

оценку соответствия наименования и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных проектом закона об областном бюджете, действующей бюджетной классификации;

анализ соответствия предельного объема государственного долга Курганской области положениям статьи 107 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

оценку верхнего предела государственного внутреннего долга Курганской области по состоянию на 01 января очередного финансового года и планового периода;

оценку соответствия объема расходов на обслуживание государственного долга Курганской области положениям статьи 111 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

анализ соответствия долговых обязательств, предусмотренных проектом закона об областном бюджете, положениям статьи 99 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

анализ соответствия предельного объема заимствований Курганской области положениям статьи 106 Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

кроме того, могут быть проанализированы положения, содержащиеся в основных направлениях долговой политики Российской Федерации, применительно к формированию закона об областном бюджете.

В условиях формирования проекта областного бюджета с профицитом следует проанализировать возможность направления средств на погашение государственного долга Курганской области.

**4. Примерная структура заключения Контрольно-счетной палаты Курганской области на проект закона об областном бюджете на**

**очередной финансовый год и плановый период**

4.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

1. Общие положения.

2. Основные характеристики проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Доходы проекта областного бюджета.

4. Расходы проекта областного бюджета.

5. Анализ формирования областного бюджета в программном формате.

6. Дефицит (профицит) областного бюджета, источники финансирования дефицита областного бюджета. Государственный долг Курганской области.

7. Выводы и предложения.

4.2. Структура заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона на конкретный финансовый год и плановый период может быть изменена с учетом его специфики. Кроме того, в структуру заключения и последовательность рассматриваемых вопросов внутри разделов могут вноситься изменения с учетом новых направлений анализа и оценки рассматриваемых вопросов в ходе проведения экспертизы проекта закона. Заключение может содержать приложения. Предложения (в разделе «Выводы и предложения») формируются при необходимости.

Текст заключения должен содержать информацию о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона. Образец заключения приведен в Приложении к Стандарту.

4.3. При подготовке заключения член коллегии Контрольно-счетной палаты (заместитель председателя, аудитор), ответственный за проведение данной экспертизы, самостоятельно определяет требования к членам рабочей группы по содержанию и оформлению аналитических таблиц и приложений с учетом рассматриваемых направлений анализа.

4.4. Текст заключения о результатах экспертизы проекта закона об областном бюджете не должен содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Курганской области.

При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Курганской области они должны быть отражены в тексте заключения с указанием сути нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт.

При наличии в проекте закона об областном бюджете недостатков редакционного, технического, иного характера они также отражаются в тексте заключения.

**5.** **Организация** **осуществления** **предварительного** **контроля** **формирования** **областного** **бюджета**

Предварительный контроль формирования областного бюджета

предусматривает следующие этапы работы.

5.1. На I этапе осуществляется изучение и анализ материалов и документов, разрабатываемых при составлении проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, подготовка запросов (при необходимости).

5.2. На II этапе осуществляется анализ проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Курганскую областную Думу.

5.3. На III этапе осуществляется подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период формируется на основе итогов анализа и оценки рассматриваемых вопросов.

5.4. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетной палаты на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период осуществляется председателем Контрольно-счетной палаты (заместителем председателя Контрольно-счетной палаты).

5.5. Для проведения предварительного контроля формирования областного бюджета и подготовки заключения на проект закона об областном бюджете формируется рабочая группа, состав которой определяется распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты.

Ответственным за подготовку заключения на проект закона об областном бюджете назначается, как правило, член коллегии Контрольно-счетной палаты (заместитель председателя, аудитор).

Необходимая координация взаимодействия аудиторских направлений деятельности Контрольно-счетной палаты и структурных подразделений аппарата Контрольно-счетной палаты при проведении предварительного контроля формирования областного бюджета и подготовке заключения на проект закона об областном бюджете обеспечивается председателем Контрольно-счетной палаты (заместителем председателя Контрольно-счетной палаты).

5.6. Подготовленный проект заключения (согласованный с главным специалистом отдела финансового и организационно-правового обеспечения деятельности) вносится на рассмотрение и утверждение коллегии Контрольно-счетной палаты Курганской области.

При наличии замечаний и предложений коллегии заключение подлежит доработке.

После устранения замечаний, подписанное председателем Контрольно-счетной палаты Курганской области (заместителем председателя Контрольно-счетной палаты) заключение направляется в Курганскую областную Думу на бумажном носителе, также в электронном виде по системе автоматизации делопроизводства и электронного документооборота в установленном порядке.