**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРТВЕННОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**СФК 205**

**«Проведение предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области»**

(принят решением коллегии Контрольно-Контрольно-счетной палаты Курганской области от 29 сентября 2017 года, утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Курганской области 29 сентября 2017 года № 90)

*Действует с 01.10. 2017 года*

г. Курган

2017 год

**Содержание**

1. Общие положения…………………………………………………………….3
2. Содержание предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области ……………………………………………………………………...………. 4
3. Организация и проведение предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области..………………………………………………………………..8
4. Оформление результатов предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области………………………………………………………………...12

Приложение № 1 Примерная структура Заключения о результатах предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области……………..…15

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Курганской области от 05 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области» (далее – Закон Курганской области от 05.07.2011г. № 43), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Контрольно-счетной палаты Курганской области (далее - Контрольно-счетная палата) по проведению предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области (далее – Фонд ОМС) на очередной финансовый год и на плановый период, определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Курганской области от 28 декабря 2007 года № 326 «О бюджетном процессе в Курганской области» (далее – Закон Курганской области от 28.12.2007г. № 326), Законом Курганской области от 05.07.2011г. № 43.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС и оформления результатов предварительного контроля.

1.4. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований (подходов) к содержанию предварительного контроля Фонда ОМС;

определение основных этапов и процедур проведения предварительного контроля проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

установление основных требований к оформлению результатов предварительного контроля проекта закона о бюджете Фонда ОМС.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения предварительного контроля проекта закона о бюджете Фонда ОМС, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой.

**2. Содержание предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области**

2.1. Проведение предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС является установление соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС положениям законодательства Российской Федерации и Курганской области, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета Фонда ОМС.

2.3. Задачами предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС являются:

1) установление соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Курганскую областную Думу, положениям:

-Бюджетного кодекса Российской Федерации;

-Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010г. № 326-ФЗ);

-Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

-постановления Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

-законодательных и нормативных актов Курганской области, регламентирующих бюджетный процесс и порядок формирования бюджета Фонда ОМС;

-указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

-указаний Финансового управления Курганской области об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Курганской области и бюджету Фонда ОМС;

-приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01 декабря 2010 года № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

-иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, Губернатора Курганской области, программных документах Российской Федерации и Курганской области в сфере обязательного медицинского страхования;

3) оценка соответствия доходной части бюджета Фонда ОМС проекту федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС является проект закона Курганской области о бюджете Фонда ОМС, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Курганскую областную Думу.

2.5. Объектами предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС являются:

-Фонд ОМС, непосредственно составляющий проект закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период;

-иные участники бюджетного процесса (при необходимости).

2.6. В процессе осуществления предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС проводится оценка на предмет:

-соблюдения установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение Курганской областной Думы проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

-соблюдения установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета Фонда ОМС и к составу показателей проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

-соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.7. Информационной базой для предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС являются:

-проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

-закон Курганской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области на текущий финансовый год и плановый период;

-проект закона Курганской области о бюджете Курганской области на очередной финансовый год и на плановый период;

-документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона о бюджете Фонда ОМС;

-прогноз социально-экономического развития Курганской области на очередной финансовый год и на плановый период;

-отчетность Фонда ОМС за отчетный год и истекший период текущего года;

-государственные программы Курганской области, направленные на развитие здравоохранения;

-Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации или ее проект;

-Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Курганской области на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии) или ее проект;

-статистические данные;

-материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой;

-иные документы и материалы (при необходимости).

2.8. В ходе проведения предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС используются следующие методы: метод системного анализа, метод группировки, методы вертикального и горизонтального анализа.

Метод системного анализа предполагает рассмотрение объекта исследования как единого целого, а каждого его элемента во взаимодействии с другими элементами.

Метод группировки представляет показатели исполнения бюджета в виде групп, сформированных по качественно однородным признакам. Данные группы, как правило, оформляются в виде таблиц. Метод группировки позволяет осуществлять аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

Горизонтальный анализ предполагает сравнение показателей отчетности с аналогичными параметрами предыдущих периодов. Применяется сравнение статей отчетности по принципу план/факт и изучение причин их изменений.

Вертикальный анализ осуществляется с целью определения удельного веса отдельных статей отчета в общем итоговом показателе и последующего сравнения полученного результата с данными прошлого периода.

**3. Организация и проведение предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области**

3.1. Организация и проведение предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС осуществляется в несколько этапов:

-подготовительный этап;

-основной этап;

-заключительный этап.

3.2. Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта бюджета в Контрольно-счетную палату.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

-изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС;

-изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации;

-анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;

-подготовка запросов в Фонд ОМС (при необходимости), а также в Департамент здравоохранения Курганской области (при необходимости).

3.3. В ходе основного этапа: предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

-доходов бюджета Фонда ОМС;

-расходов бюджета Фонда ОМС;

-сбалансированности бюджета Фонда ОМС.

Также в ходе предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в Посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития Курганской области.

3.4. При оценке соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта закона о бюджете Фонда ОМС в Курганскую областную Думу, определенных Законом Курганской области от 28.12.2007 № 326;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Курганской области от 28.12.2007г. № 326, а также главой 17 Бюджетного кодекса Российской Федерации «Бюджеты государственных внебюджетных фондов»;

в) соответствия текстовых статей проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период положениям бюджетного законодательства;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.5. Анализ и оценка доходов бюджета Фонда ОМС предусматривают:

-оценку на предмет соответствия предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

-анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом прогноза социально-экономического развития Курганской области, положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

-проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Курганской области (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Курганской области о бюджете Курганской области на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету Фонда ОМС. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

-проверку соответствия отраженных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Курганской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

-проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.6. Анализ и оценка расходов бюджета Фонда ОМС предусматривают:

-оценку на предмет соответствия расходов проекта закона о бюджете Фонда ОМС целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Курганской области по обязательному медицинскому страхованию;

-анализ структуры расходной части проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

-оценку обоснованности объемов расходов бюджета Фонда ОМС, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Курганской области на очередной финансовый год и на плановый период прогноза социально-экономического развития Курганской области.

В ходе оценки обоснованности расходов Фонда ОМС на реализацию мероприятий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Курганской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий) анализируется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам в части средств обязательного медицинского страхования.

Проводится проверка соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3.7. Анализ сбалансированности проекта бюджета предусматривают:

-проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта закона о бюджете Фонда ОМС бюджетному законодательству;

-проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте бюджета Фонда ОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

-оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС.

3.8. Анализ текстовых статей включает:

-проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса Фонда ОМС и правильности установления направлений его использования;

-проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона от 29.11.2010г.  
 № 326-ФЗ;

-проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета Фонда ОМС пункту 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающему случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись Фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете Фонда ОМС.

1. **Оформление результатов проведение предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области**

4.1. По итогам предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС в порядке, установленном Контрольно-счетной палатой, подготавливается Заключение.

4.2. В Заключении содержится информация:

-о правовых основаниях проведения предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС и подготовки заключения;

-об особенностях формирования проекта закона о бюджете Фонда ОМС (при наличии);

-об установленных нарушениях при формировании проекта закона о бюджете Фонда ОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Курганской областной Думы, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о бюджете Фонда ОМС, соответствия текстовых статей бюджета Фонда ОМС и приложений к нему);

-об установленных нарушениях требований Федерального закона от 29.11.2010г. № 326-ФЗ и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утв. приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01 декабря 2010 года № 227) в части размера и целей использования нормированного страхового запаса Фонда ОМС;

-об установленных нарушениях требований Федерального закона № 326-ФЗ в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

-о формировании проекта закона о бюджете Фонда ОМС с учетом / без учета указаний Министерства финансов Российской Федерации, Финансового управления Курганской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

-о соответствии состава доходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона от 29.11.2010г. № 326-ФЗ;

-об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Курганской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

-об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Курганской области (при наличии), отраженного в проекте закона о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Фонда ОМС в проекте закона Курганской области о бюджете Курганской области на очередной финансовый год и на плановый период;

-о соответствии состава расходов бюджета Фонда ОМС требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона от 29.11.2010г. № 326-ФЗ;

-о сбалансированности проекта закона о бюджете Фонда ОМС;

-о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда ОМС нормам бюджетного законодательства.

При необходимости Заключение может содержать приложения.

Примерная структура заключения представлена в Приложении № 1.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.4. При выявлении в ходе проведения предварительного контроля формирования бюджета Фонда ОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Курганской области они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в проекте закона о бюджете Фонда ОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6.Подписанное председателем (заместителем председателя) Контрольно-счетной палаты Заключение направляется в Курганскую областную Думу.

Приложение № 1

**Примерная структура**

**заключения о результатах проведение предварительного контроля формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области**

1. Общие положения.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период:

2.1. Структурные особенности проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период;

2.2. Анализ соответствия проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период Бюджетному кодексу Российской Федерации, нормативным правовым актам Российской Федерации и нормативным правовым актам Курганской области.

3. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период.

4. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период.

5. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период.

6. Дефицит бюджета, предусмотренный в проект закона о бюджете Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, и источники его финансирования.

7.Размер средств нормированного страхового запаса, направления использования средств нормированного страхового запаса.

8. Выводы и предложения (предложения по устранению выявленных недостатков).

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Курганской области И.О. Фамилия