**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля**

**СФК 210 «Общие правила проведения экспертизы проектов**

**законов и иных нормативных правовых актов**

**Курганской области»**

(принят решением коллегии Контрольно-счетной палаты Курганской области от 29 сентября 2017 года, утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Курганской области 29 сентября 2017 года № 90, редакция от 30 сентября 2019 года № 73)

Ред**.** Действует с 01.10. 2019 г.

Курган,

**2017 г.**

**Содержание**

1. Общие положения..…………………………………………………………….3
2. Цель, задачи, предмет экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Курганской области……………………………………3 3. Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов ………………………………………………………………. …………....6
3. Оформление результатов экспертизы..........................................................8
4. Приложение…………………………………………………………………...10

# Общие положения

**1.1.** Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Курганской области (далее – Контрольно-счетная палата) СФК 210 «Общие правила проведения экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Курганской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Курганской области от 05 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области».

**1.2.** Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения финансово-экономической экспертизы проектов законов Курганской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Курганской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Курганской области (далее – экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов Курганской области).

**1.3.** Задачами Стандарта являются:

* определение правил и процедур проведения экспертизы проектов

законов и иных нормативных правовых актов Курганской области;

* определение порядка оформления итогов проведения экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Курганской области.

**1.4.** Стандарт не распространяется на проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете, проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Курганской области, проектов государственных программ Курганской области.

**1.5.** Стандарт является обязательным к применению всеми должностными лицами Контрольно-счетной палаты, также привлеченными экспертами, участвующими (при необходимости) в проведении экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Курганской области.

# Цель, задачи, предмет экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Курганской области

**2.1.** Целью экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Курганской области является оценка их соответствия установленным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Курганской области в соответствующей сфере деятельности.

**2.2**. Основными задачами экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Курганской области являются:

- определение обоснованности заявленного уровня финансовой обеспеченности;

- оценка влияния реализации принимаемых законов и иных нормативных правовых актов на показатели бюджета Курганской области;

- выявление и оценка противоречий (при наличии) в нормативно-правовом регулировании соответствующей сферы;

- выявление рисков нарушений установленных законов Российской Федерации и Курганской области в соответствующей сфере деятельности;

- выявление технических ошибок, допущенных разработчиками;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков (при наличии).

2.3. Предметом экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов являются:

- текстовая часть проекта закона или иного нормативного правового акта;

- пояснительная записка к проекту закона или иного нормативного правового акта, содержащая обоснование необходимости его принятия;

- финансово-экономическое обоснование к проекту закона или иного нормативного правового акта, определяющее уровень финансовой обеспеченности, необходимый при его реализации;

- перечень нормативных правовых актов Курганской области, подлежащих принятию, изменению, отмене в связи с принятием проекта закона или иного нормативного правового акта;

- дополнительная информация, получаемая Контрольно-счетной палатой от соответствующих разработчиков.

2.4. Процесс проведения экспертизы проекта закона и иного нормативного правового акта включает:

- ознакомление с представленным проектом и приложениями к нему;

- изучение состояния правового регулирования (действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и Курганской области) по вопросу представленного на экспертизу проекта;

- изучение пояснительной записки;

- проверка и оценка финансово-экономического обоснования (расчетов), представленного на экспертизу проекта;

- проверка соответствия бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете на соответствующий финансовый год, на реализацию принимаемого закона или иного нормативного правового акта, а также анализ отчета об исполнении областного бюджета при изменении расходов на его реализацию (при необходимости).

**2.5.** Экспертиза проекта закона и иного нормативного правового акта не предполагает обязательную оценку общего социального эффекта и /или экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии нормативного правового акта. Вместе с тем, в пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

**2.6.** Заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов не должно содержать политических оценок.

**2.7.** При проведении экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов Контрольно-счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них признаков коррупциогенных факторов.

**2.8.** При проведении экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов Контрольно-счетной палате необходимо учитывать, что акты толкования норм права в форме разъяснительных писем органов государственной власти, акты судебных органов в форме решений, постановлений или определений могут быть использованы только в качестве справочного материала, не имеющего нормативной силы. Ссылки на данные документы для обоснования позиции Контрольно-счетной палаты при отсутствии ссылок на соответствующие нормативные правовые акты являются недопустимыми.

**2.9.** При проведении экспертизы проекта закона и иного нормативного правового акта Контрольно-счетной палате следует руководствоваться тем, что экспертиза должны быть:

- объективной, то есть осуществляться с использованием обоснованных фактических документальных данных, полученных в установленном законодательством порядке, и обеспечивать полную и достоверную информацию по предмету экспертизы;

- системной, то есть представлять собой комплекс экспертно-аналитических действий, взаимоувязанных по охвату вопросов и анализируемым показателям;

- результативной, то есть итоги экспертизы должны обеспечить возможность подготовки предложений и рекомендаций (при необходимости).

# Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных

# правовых актов

3.1. Объем экспертизы проекта закона и иного нормативного правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется должностным лицом Контрольно-счетной палаты, ответственным за проведение данной экспертизы, исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

3.2. При рассмотрении проекта закона и иного нормативного правового акта может учитываться опыт контроля формирования и использования средств бюджета Курганской области в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3.3. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Курганской области, при необходимости - решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

3.4. При анализе конкретных норм проекта закона и иного нормативного правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения.

3.5. В ходе проведения экспертизы оценивается последовательность, непротиворечивость правовых норм.

3.6 В ходе проведения экспертизы определяется правомерность отнесения вопросов, затрагиваемых в проекте нормативного правового акта, к полномочиям субъекта Российской Федерации, установленным Федеральным законом от 06.10.1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее –Закон № 184-ФЗ), а так же иными федеральными законами, определяющими правовые основы регулируемых отношений.

3.7. В случае, если законом субъекта Российской Федерации предлагается наделить органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации следует установить наличие в федеральных нормативных правовых актах права субъекта Российской Федерации передавать осуществление отдельных государственных полномочий Российской Федерации органам местного самоуправления.

В случае, если законом субъекта Российской Федерации предлагается наделить органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта РФ по решению вопросов, отнесенных к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, следует определить, не относится ли передаваемое государственное полномочие субъекта Российской Федерации к государственным полномочиям, передача которых в соответствии Законом № 184-ФЗ органам местного самоуправления не допускается.

3.8. В случае, когда на реализацию принятого проекта закона и иного нормативного правового акта предусматривается финансирование за счет средств бюджета Курганской области, необходимо установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в законе об областном бюджете на соответствующий финансовый год.

3.9. В случае, если проект закона и иного нормативного правового акта предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривается увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, необходимо определить содержит ли указанный проект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.10. В ходе проведения экспертизы необходимо оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту закона и иного нормативного правового акта, обосновывающие потребность в бюджетных средствах (например, для публичных нормативных обязательств - обоснованность количества потенциальных получателей).

3.11. В ходе экспертизы текстовой части проекта закона и иного нормативного правового акта анализируется соответствие представленного проекта федеральному законодательству, нормативным правовым актам Курганской области более высокой юридической силы, наличие в тексте орфографических, технических и иных ошибок.

3.12. Срок проведения экспертизы проекта закона и иного нормативного правового акта составляет 10 дней.

**4. Оформление результатов экспертизы**

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона или иного нормативного правового акта (далее – заключение).

4.2. Форма заключения о результатах экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов приведена в Приложении к Стандарту.

4.3. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

4.4. Во вводной части заключения указывается основание проведения экспертизы. Во вводной части заключения могут также указываться привлеченные эксперты, оценки и выводы которых были учтены при подготовке заключения.

4.5. В содержательной части заключения могут быть изложены оценки по результатам экспертизы:

– соответствие/несоответствие проекта закона и иного нормативного правового акта законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Курганской области;

– обоснованность/необоснованность заявленных финансовых ресурсов, финансовые последствия принятия указанного проекта;

– отсутствие/наличие внутренних противоречий, несогласованностей, наличие орфографических, технических и иных ошибок;

– прочие суждения и оценки по результатам экспертизы;

При необходимости в заключении даются предложения в адрес разработчиков проекта закона и иного нормативного правового акта по устранению выявленных недостатков.

В заключении обязательно указывается дата его составления.

4.6. Суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта нормативного правового акта.

4.7. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта закона и иного нормативного правового акта коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

4.8. В заключении Контрольно-счетной палаты на проект закона и иного нормативного правового акта не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению представленного проекта.

4.9. Заключение подписывается председателем Контрольно-счетной палаты (заместителем председателя Контрольно-счетной палаты) и направляется в установленном порядке разработчику проекта закона, иного нормативного правового акта, представленного в Контрольно-счетную палату на экспертизу.

*Образец оформления* Приложение

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(проект закона, нормативного правового акта)

Заключение на данный (проект закона, нормативного правового акта) подготовлено в соответствии со статьей 3 Закона Курганской области от 5 июля 2011 года № 43 «О Контрольно-счетной палате Курганской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Курганской области» и с пунктом \_\_\_\_ плана деятельности Контрольно-счетной палаты Курганской области на \_\_\_\_ год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Курганской области.

Описание результатов экспертизы\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Предложения** (при необходимости)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Председатель (Заместитель председателя)

Контрольно-счетной палаты

Курганской области личная подпись инициалы, фамилия

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20 г.